

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanță de urgență  
pentru completarea art. 159 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii  
publice, precum și pentru adoptarea unor măsuri în domeniul asigurării unor persoane  
în sistemul public de pensii**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 1. Descrierea situației actuale

În prezent, potrivit Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, orice persoană se poate asigura în sistemul public de pensii în baza unui contract de asigurare socială, în vederea obținerii pensiei pentru limită de vârstă și, după caz, în vederea completării venitului asigurat utilizat la calculul acestei categorii de pensie.

Potrivit Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, dovada stagiului de cotizare și a veniturilor de natură salarială care constituie bază de calcul a pensiei se face cu carnetul de muncă original/alte documente eliberate de angajator din care să rezulte informațiile necesare stabilirii drepturilor de pensie.

Reorganizările repetate ale angajatorilor sau încetarea activității au condus, în timp, la distrugerea, degradarea sau pierderea carnetelor de muncă dar și al altor documente primare aflate în evidența acestora pe baza cărora putea fi stabilit stagiul de cotizare sau venitul pentru care s-au reținut și virat contribuțiile de asigurări sociale de stat, înainte de 1 aprilie 2001, elemente obligatorii în stabilirea pensiilor de asigurări sociale de stat.

În temeiul Hotărârii Guvernului nr. 1.768/2005 privind preluarea din carnetele de muncă a datelor referitoare la perioadele de stagiu de cotizare realizat în sistemul public de pensii anterior datei de 1 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul caselor de pensii s-a creat o arhivă electronică care nu poate fi utilizată în lipsa unor precizări legale.

Prin prezentul proiect se creează cadrul legal pentru utilizarea, la stabilirea drepturilor de pensie, a informațiilor din arhiva electronică creată la nivelul caselor de pensii pentru acele situații excepționale, determinate de distrugerea, degradarea sau pierderea carnetului de muncă, declarate în condițiile legii, iar angajatorii și-au încetat activitatea și/sau arhiva acestora nu mai poate fi identificată, situații intervenite ulterior creării arhivei electronice.

Temeiul legal al creării arhivei electronice l-a constituit Hotărârea Guvernului nr. 1.768/2005 privind preluarea din carnetele de muncă a datelor referitoare la perioadele de stagiu de cotizare realizat în sistemul public de pensii anterior datei de 1 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare, arhivă electronică care cuprinde atât datele preluate din carnetele de muncă și datele rezultate din activitatea de scanare a carnetelor de muncă.

Este absolut necesar crearea cadrului legal pentru folosirea, la stabilirea drepturilor de pensie, a bazei de date ce conține informațiile din carnetele de muncă scanate, cu atât mai mult cu cât



persoanele cărora se adresează actul normativ, nu mai pot realiza alte venituri din cauza intervenirii riscului bătrâneții;

Prin urmare, prezentul proiect reprezintă temeiul legal pentru valorificarea arhivei electronice deja creată.

## **2.Schimbări preconizate**

Având în vedere necesitatea implementării unor măsuri de largire a sferei de asigurați ai sistemului public de pensii prin includerea persoanelor care nu au avut calitatea de asigurat și care optează să achite contribuția de asigurări sociale pe o anumită perioadă dând astfel posibilitatea exercitării dreptului fundamental la pensie;

Prin reglementările propuse se creează cadrul legal pentru a asigura venituri suplimentare la Bugetul asigurărilor sociale de stat, plățile efectuate către acest buget pot contribui, cel puțin pentru un timp, la refacerea echilibrului bugetar mai ales în condițiile actualei crize economice determinată de situația epidemiologică creată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;

De asemenea, se propun reglementări de natură a îmbunătăți sistemul de protecție socială astfel încât persoanele care nu îndeplinesc condiția stagiului de cotizare pentru a accede la pensia pentru limită de vârstă să contribuie la sistem prin plata contribuțiilor de asigurări sociale, pe o perioadă de 6 ani anterioară datei încheierii contractului de asigurare socială;

Au fost avute în vedere numeroasele solicitări din partea unor cetățeni români din țară și străinătate care nu au fost asigurați la sistemul public din România în anumite perioade de timp;

Măsura legislativă are drept consecință evitarea de la excluderea socială a unor categorii de persoane care nu ar putea accede la pensie pentru limită de vârstă, în cadrul sistemului public de pensii întrucât nu îndeplinesc condițiile prevăzute de lege cu privire la stagiul de cotizare, și care, în lipsa îndeplinirii condițiilor de pensionare, ar apela la sistemul de asistență socială, fapt ce ar împovăra bugetul de stat,

Luând în considerare necesitatea instituirii unui cadru normativ care să protejeze dreptul la pensie în situația în care acesta este afectat de faptul că anumite perioade de stagiul de cotizare și venituri de natură salarială nu pot fi valorificate din cauze determinate de pierderea, deteriorarea sau distrugerea carnetelor de muncă sau a altor documente primare, cauze independente de voința solicitanților drepturilor de pensie;

Se propune completarea art. 159 prin care se urmărește ca, în situații excepționale, determinate de distrugerea, degradarea sau pierderea carnetului de muncă, declarate în condițiile legii, angajatorii au încetat activitatea și/sau dacă arhiva acestora nu mai poate fi identificată, perioadele prevăzute la art. 16 lit. a) pot fi valorificate pe baza informațiilor, respectiv datelor preluate din carnetele de muncă, existente în arhiva electronică creată în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 1.768/2005 privind preluarea din carnetele de muncă a datelor referitoare la perioadele de stagiul de cotizare realizat în sistemul public de pensii anterior datei de 1 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare. Arhiva electronică cuprinde atât datele preluate din carnetele de muncă cât și carnetele de muncă scanate. Situațiile menționate sunt ivite ulterior creării arhivei electronice.

Este absolut necesar crearea cadrului legal pentru folosirea, la stabilirea drepturilor de pensie, a bazei de date ce conține carnetele de muncă scanate cu atât mai mult cu cât persoanele



căroră se adresează actul normativ nu mai pot realiza alte venituri din cauza intervenirii riscului bătrâneții; arhiva electronică prevăzută are două componente care cuprind datele preluate din carnetele de muncă și datele rezultate din activitatea de scanare a carnetelor de muncă.

Neadoptarea măsurii legislative propuse are consecințe negative pentru categorii de persoane care se află în imposibilitatea de a dovedi activitatea profesională/veniturile de natură salarială considerent pentru care nu îndeplinesc condițiile de pensionare, respectiv stagiul de cotizare, chiar dacă vârsta standard de pensionare este împlinită.

Apreciind că aceasta constituie în sensul art. 115 alin. 4 din Constituția României, republicată, o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată din cauza efectelor negative ce ar putea fi generate de o eventuală interpretare și aplicare neunitară a legii la nivelul tuturor caselor județene de pensii și având în vedere că o intervenție legislativă efectuată altfel decât pe calea delegării legislative, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative ale interpretării neunitare, se impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.

Neadoptarea acestui act normativ ar duce la imposibilitatea soluționării cererilor de acordare a drepturilor de pensie.

Proiectul de Ordonanță de Urgență a fost elaborat împreună cu Casa Națională de Pensii Publice.

### **3. Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impactul macroeconomic:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **2. Impactul asupra mediului de afaceri:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3. Impactul social:**

Prezentul proiect de act normativ are un impact social semnificativ determinat de grupul țintă căruia i se adresează, respectiv pensionarii sistemului public de pensii

#### **4. Impactul asupra mediului:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5. Alte informații:**



### Secțiunea a 4-a

## Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
	+26.784	+53.568	0	0	0	+16.070
	+26.784	+53.568	0	0	0	+16.070
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> <i>a) buget de stat</i> <i>b) bugete locale</i> <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</i>	+26.784	+53.568				+16.070
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Calculul estimativ a avut în vedere un eșantion de 12.000 persoane ce ar opta pentru achitarea unei contribuții de asigurări sociale în baza unui contract de asigurări sociale. Salariul de bază minim brut pe tară garantat în plată de 2.230 lei. $2230 \text{ lei} \times 25\% \text{ (contribuție CAS)} = 558 \text{ lei}$ $558 \text{ lei} \times 12.000 \text{ persoane} = 6.696 \text{ mii lei} \times 4 \text{ luni (2020)} = 26.784 \text{ mii lei}$ $558 \text{ lei} \times 12.000 \text{ persoane} = 6.696 \text{ mii lei} \times 8 \text{ luni (2021)} = 53.568 \text{ mii lei}$					
<b>7. Alte informații</b>						



## Secțiunea a 5-a

### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**  
**a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

**a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6. Alte informații:**

Nu este cazul

## Secțiunea a 6-a

### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:**

Nu este cazul.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile**



**Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

**Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 907/2020. Consiliul Economic și Social a transmis puncte de vedere prin adresa nr. 7901/2020.

**6. Alte informații:**

Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.**

Proiectul nu se referă la acest subiect.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**1. Alte informații**

Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:**

Proiectul nu se referă la acest subiect

**2. Alte informații.**

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 159 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, precum și pentru adoptarea unor măsuri în domeniul asigurării unor persoane în sistemul public de pensii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA  
PREM - MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

